



Межрегиональная общественная организация
“МОСКОВСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ”
ПРЕЗИДЕНТ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
№ 24/20

г. Москва

16.03.2020

*О создании Оперативного Штаба МОО МАП
и формировании структуры Штаба*

В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в целях получения, систематизации, анализа информации о проблемах экономического характера, объединения усилий бизнеса по минимизации финансовых убытков, действуя в интересах предпринимательского сообщества, принимаю решение:

1. Создать Оперативный Штаб МОО «Московская ассоциация предпринимателей» по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса, далее - Штаб МОО МАП по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса.
2. Назначить Вице-президента МОО МАП Матюнина Олега Валерьевича Руководителем Оперативного штаба МОО МАП (на общественных началах). Возложить на него обязанности координации работы Оперативного Штаба.
3. Функции аппарата Штаба возложить на Общественную приемную МОО МАП.
4. Назначить руководителя Общественной приемной МОО МАП Владыка Татьяну Викторовну руководителем аппарата Оперативного Штаба) (на общественных началах).
5. Руководителю аппарата Оперативного Штаба МОО МАП по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса обеспечить бесперебойную работу Штаба, и координацию работы с Общественной приемной, Дирекцией по правовой поддержке, Комитетом по адвокатско-юридической деятельности МОО МАП.
6. Исполнительной дирекции МОО МАП в лице зам. генерального директора Александра Григорьевича Разинова обеспечить оповещение членов МОО МАП о работе Штаба МОО МАП, путем рассылки сообщений и размещения информации на сайте МОО МАП.
7. Информационную поддержку и сопровождение деятельности Штаба МОО МАП возложить на Вице-президента Городничего Игоря Владимировича.

Президент МОО «МАП»

А.Е. Поденок

С распоряжением ознакомлен _____

О.В. Матюнин

С распоряжением ознакомлен _____

И.В. Городничий

С распоряжением ознакомлен _____

А.Г. Разинов

С распоряжением ознакомлен _____

Т.В. Владыка



**Межрегиональная общественная организация
«Московская ассоциация предпринимателей»
ШТАБ ПО ЗАЩИТЕ МАЛОГО БИЗНЕСА**

109004, Москва, ул.Станиславского, 22 стр.2, тел.:(495) 912-32-64, 911-37-84, факс/фак: (495) 911-3695

E-mail: mail@moomap.ru, www.moomap.ru

**ПРОТОКОЛ № 2Ш
заседания Оперативного Штаба
МОО МАП по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса**

Дата 24 марта 2020 г.
Время 11:00-13:30

Председатель Оперативного Штаба: Матюнин О.
Секретарь Оперативного Штаба: Иванов К.

Участники заседания:

1) члены рабочей группы Оперативного Штаба МОО МАП по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса (далее – рабочая группа Оперативного штаба): Матюнин О., Владыка Т., Иванов К., Лунев В., Попова Н., Рагимова Н., Разинов А., Кувила О.

2) члены Оперативного Штаба МОО МАП по защите малого и среднего бизнеса (далее – Оперативный Штаб), не входящие в состав рабочей группы Оперативного Штаба: Поденок А.Е., Городничий И., Поляков И., Макаров Д., Мордвинкин Д.

Отчет о ходе выполнения решений, принятых на предыдущем заседании Оперативного Штаба (протокол от 19 марта 2020 года):

По вопросу № 1 протокола.

1.1. Обращение Комитета по выставочной и внешнеэкономической деятельности МОО МАП «О необходимых мерах поддержки событийной, конгрессно-выставочной и ярмарочной деятельности» направлено Председателю Правительства РФ Мишустину.

Примечания:

Лицо, контролирующее ход исполнения: Поляков И. Отчет о ходе рассмотрения обращения в Правительстве РФ предоставляется на очередном заседании Оперативного Штаба.

1.2. Общественной приемной МОО «МАП» подготовлен аналитический материал по вопросу о квалификации распространения коронавируса COVID-19 в качестве обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор). Исполнитель: Иванов К. Подписант: Владыка Т.

Примечания:

Дальнейшая публикация документа: Документ в формате PDF публикуется на сайте ООО «МАП» и «поддержкабизнеса.рус». Для размещения на интернет ресурсах Городничего И. PDF и Word версии документа направляются Луневым В. Городничему И. в срок до 25 марта 2020 года. Лицо, ответственные за публикации: Лунев В., Городничий И.

1.3. Общественной приемной МОО «МАП» подготовлено письменное обращение от имени МОО «МАП» (Поденок А.Е.) Председателю Верховного Суда РФ с просьбой принять допустимые меры для отнесения эпидемии к перечню обстоятельств непреодолимой силы.

Исполнитель: Иванов К., Владыка Т. Подписант: Поденок А.Е.

Лицо, ответственное за направление документа адресату: Лунев В.

Примечания: Копия письма наряду с аналитическим материалом, указанным в п. 2, представляется от имени МОО «МАП» Матюниным О. на заседании ТПП 25 марта 2020 года.

1.4. 17 марта 2020 года направлено обращение Председателю Центрального Банка РФ Набиуллиной Э.С. от представителей депутатского корпуса Государственной Думы Федерального Собрания РФ, деловой среды и экспертного сообщества, подписанное в том числе Президентом МОО «МАП» (Поденок А.Е.).

По вопросу № 2.

Рабочая группа функционирует в режиме ежедневной работы над профильными предложениями. На момент проведения заседания представлены для утверждения документы, указанные в отчете о ходе выполнения решений, принятых на предыдущем заседании Оперативного Штаба.

Порядок работы рабочей группы и взаимодействия ее членов между собой и с членами Оперативного Штаба, не входящего в состав рабочей группы будет определен в Регламенте работы Оперативного Штаба.

По вопросу № 3 протокола.

Информация о работе Оперативного Штаба публикуется на сайте МОО «МАП», на сайте Оперативного Штаба, а также в телеграмм-канале Оперативного Штаба.

Лицо, ответственное за контроль публикаций информации: Лунев В.

По вопросу № 4 протокола.

1.4. Организация работы дежурства в Общественной приемной МОО МАП в установленные часы проводится в надлежащем и бесперебойном порядке.

Лицо, ответственное за контроль работы дежурства: Владыка Т.

По вопросу № 5 протокола.

1.5. Организация дистанционных заседаний Оперативного Штаба вне места его постоянного нахождения.

Протестирована видеоконференция с участием 8 членов Оперативного Штаба с помощью Skype (администратор – Макаров Д.).

В целях исключения нарушения качества связи рекомендовано протестировать иные виды программного обеспечения для проведения дистанционных заседаний Оперативного Штаба вне места его постоянного нахождения.

Исполнитель: Макаров Д. Срок – до 24 марта 2020 года.

Вопросы для обсуждения на заседании:

1) Порядок направления, согласования и принятия в окончательной форме профильных предложений (например, предложений органам государственной и муниципальной власти об улучшении социально-экономической ситуации, принятии мер для защиты интересов предпринимателей) в рамках деятельности Оперативного Штаба.

Решение:

Профильные предложения членов Штаба и (или) рабочей группы Штаба за исключением предложений Общественной приемной МОО МАП, которые носят исключительно юридический характер (правовая аналитика, справки) до 9 часов четверга каждой недели направляются в формате Word члену рабочей группы Оперативного Штаба Луневу В. для дальнейшего согласования с членами рабочей группы Оперативного Штаба.

Лицо, ответственное за сбор и перенаправление единого пакета предложений членам рабочей группы Оперативного Штаба (оператор): Лунев В.

Срок для перенаправления оператором единого пакета предложений членам рабочей группы Оперативного Штаба: до 18 часов четверга каждой недели.

Члены рабочей группы Оперативного Штаба не позднее 18 часов пятницы каждой недели формируют свои замечания к полученному от оператора предложению и направляют их для итогового представления на очередное заседание Оперативного Штаба члену рабочей группы Оперативного Штаба - Иванову К. для окончательного внесения в предложение полученных замечаний.

Итоговая версия предложений представляется для утверждения на заседании Оперативного Штаба всеми его членами в количестве не менее 10 экземпляров.

Итоговая версия визируется руководителем Общественной приемной МОО «МАП», после чего не позднее 18 часов следующего дня оно подписывается президентом МОО «МАП» и направляется адресату усилиями Общественной приемной МОО «МАП».

Предложения юридического характера представляются Общественной приемной МОО МАП на очередное заседание Оперативного Штаба для утверждения в любом случае.

- 2) Создание единого номера, обеспечивающего работу Оперативного Штаба.

Решение:

Использовать единый номер 8-800-777-99-11 для принятия входящих телефонных обращений в адрес Оперативного Штаба.

Лица, принимающие переадресацию входящих звонков: Матюнин О. (8-985-172-26-66), Владыка Т. (8-901-424-64-31), Кувила О. (8-985-999-93-77).

- 3) Способы усиления продвижения вопроса о признании эпидемии, вызванной распространением коронавируса обстоятельством непреодолимой силы.

Решение:

Общественная приемная МОО «МАП» готовит проект обращения в Генеральную прокуратуру РФ, Правительство РФ и Торгово-промышленную палату РФ с предложением инициирования перед Верховным Судом РФ вопроса о квалификации факта распространения коронавирусной инфекции как обстоятельства непреодолимой силы.

Исполнитель: Иванов К.А. Срок: до 27 марта 2020 года.

- 4) Налаживание взаимодействия Оперативного Штаба МОО «МАП» с региональными подразделениями МОО «МАП» и иными некоммерческими организациями, защищающими права и законные интересы предпринимателей.

Решение:

Подготовить проект письма некоммерческим организациям (в том числе в ассоциации), которые могут быть задействованы в оперативной работе для выработки профильных предложений и взаимодействия с МОО «МАП».

Исполнитель: Разинов А. Срок – до 27 марта 2020 года.

Подготовить проект письма в региональные подразделения МОО «МАП» с целью указания им на необходимость перенаправления поступающих им обращений предпринимателей в Оперативный Штаб.

Исполнитель: Макаров Д.

Принять участие в заседании Торгово-промышленной палаты России с доведением до сведения участвующих лиц предложения Оперативного Штаба МОО «МАП».

Исполнитель: Матюнин О. Срок – 25 марта 2020 года.

Решение:

Профильное предложение от Комитета по адвокатско-юридической деятельности (Кувила О.) по вопросу о введении Правительством РФ моратория на банкротство формируется в форме письменного обращения в компетентный орган государственной власти в порядке, принятом по вопросу № 1 настоящего протокола.

Исполнитель: Кувила О.

Профильное предложение от Дирекции по правовой поддержке (Матюнин О.) по вопросу об основаниях привлечения к уголовной ответственности работодателей в связи с нарушением сроков

выплаты заработной платы формируется в форме аналитической справки в порядке и сроки, указанные в решении, принятом по вопросу № 1 настоящего протокола.

Ответственный исполнитель: Матюнин О. Соисполнители: Иванов К., Лунев В.

5) Подготовка Регламента работы Оперативного Штаба.

Решение:

Создать Регламент работы Оперативного Штаба.

Исполнитель: Иванов К. Срок – 24 марта 2020 года.

6) Публикация аналитических материалов, профильных предложений, подготовленных членами Оперативного Штаба на интернет платформе publishernews.ru (Городничий И.)

Решение: Все документы после утверждения на заседании Оперативного Штаба после подписания уполномоченным направляются члену Оперативного Штаба – Луневу А. в формате PDF и Word для перенаправления Городничему И. в целях последующей публикации на интернет платформе publishernews.ru.

Исполнитель: Лунев А., Городничий И.

Принятое решение опубликовать на сайте МОО «МАП» с целью доведения указанного решения до сведения всех заинтересованных лиц. Следующее заседание Оперативного Штаба назначить в онлайн режиме на 02.03.2020 года. Ответственный Макаров Д.

Будьте здоровы!

Председатель Оперативного Штаба



Матюнин О.

Секретарь Оперативного Штаба



Иванов К.



**Межрегиональная общественная организация
«Московская ассоциация предпринимателей»
ШТАБ ПО ЗАЩИТЕ БИЗНЕСА**

109004, Москва, ул. Станиславского, 22 стр.2, тел.:(495) 912-32-64, 911-37-84, факс/фак: (495) 911-3695

E-mail: mail@moomap.ru, www.moomap.ru

**Министру промышленности и торговли РФ
Мантурову Д.В.**

О включении в состав консультационного совета
по цифровой трансформации бизнеса.

Уважаемый Денис Валентинович!

Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей» ведет активную деятельность по поддержке малого и среднего бизнеса, и является одной из ключевых организацией, осуществляющей защиту прав и законных интересов субъектов гражданских правоотношений, в частности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Поскольку в настоящее время для оперативной помощи торговым предприятиям создан консультационный совет по цифровой трансформации бизнеса, мы не можем пройти мимо таких нововведений и хотим принять участие в делах, решаемых созданным советом.

Обращаем Ваше внимание, что нами так же создан штаб по защите бизнеса, который активно работает и взаимодействует с органами государственной власти и бизнес сообществом в этот сложный для экономической обстановки период.

На основании этого, просим Вас включить в состав консультационного совета по цифровой трансформации бизнеса представителей МОО «МАП» Поденка Андрея Евгеньевича и Матюнина Олега Валерьевича.

С уважением!

Руководитель Штаба

Вице-президент МОО МАП

31.03.2020

О.В. Матюнин



**Межрегиональная общественная организация
«Московская ассоциация предпринимателей»
ШТАБ ПО ЗАЩИТЕ БИЗНЕСА**

109004, Москва, ул. Станиславского, 22 стр.2, тел.:(495) 912-32-64, 911-37-84, факс/fax: (495) 911-3695
89851722666

E-mail: mail@moomap.ru, www.moomap.ru

Мэру Москвы

С.С. Собянину

Уважаемый Сергей Семенович!

В соответствии с изменениями, внесенными Указом Мэра Москвы от 29 марта 2020 года №34-УМ в Указ Мэра Москвы от 05 марта 2020 года №12-УМ введено ограничение прав граждан покидать места проживания (пребывания), за исключением ряда случаев, включая, но не ограничиваясь наличием у граждан специальных пропусков. Кроме того, отдельными мерами всем работодателям поручено перевести своих работников на работу из дома, что в сложившейся экономической ситуации может привести к крупному экономическому кризису.

В настоящее время, в силу угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), участники межрегиональной общественной организации «Московская ассоциация предпринимателей», выступая в поддержку малого и среднего бизнеса, активно ведут деятельность в целях получения, систематизации, анализа информации о проблемах экономического характера по минимизации финансовых убытков. В рамках сложившейся ситуации был создан Оперативный Штаб МОО МАП, который в свою очередь не имеет возможности прекратить свою деятельность и взаимодействие, как в рамках самого Оперативного Штаба, так и в рамках участников ассоциации в целом, ввиду оказания помощи по защите прав и законных интересов субъектов гражданских правоотношений, в частности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и находящихся в зоне повышенного риска несения бремени ответственности за нарушение взятых на себя обязательств.

Так, в сложившейся неблагоприятной для настоящего времени экономической обстановки, где лица, осуществляющие предпринимательскую

деятельность, отвечают за нарушение обязательств вне зависимости от наличия вины, просто необходимы меры по поддержке малого и среднего бизнеса. И таким образом необходима та или иная деятельность (взаимодействие с органами государственной власти, руководителями и учредителями Обществ, не зависимо от их форм образования, иная деятельность по минимизации финансовых убытков), что наводит на разумные правки в Указ Мэра Москвы от 05 марта 2020 №12-УМ.

Учитывая изложенное, в целях сохранения стабильности гражданского оборота и недопущения нарушений прав его добросовестных субъектов, просим Вас:

1. Внести изменения в абзац второй пункта 9.3 Указа Мэра Москвы от 05 марта 2020 12-УМ, дополнив его после слов «правоохранительных органов» словами «общественных организаций, выступающих в защиту интересов предпринимательского сообщества».
2. Принять организационные меры по выдаче участникам таких организаций специальных пропусков, предусмотренных п.9.3 Указа Мэра Москвы.
3. При принятии разъяснений для органов, осуществляющих контроль за соблюдением ограничений, предусмотренных Указом Мэра Москвы, учитывать необходимость деятельности МОО «Московской ассоциации предпринимателей», как организации, ведущей активную деятельность по защите интересов такого уязвимого в сложившейся ситуации звена, как малый и средний бизнес.

С уважением!

Руководитель Штаба
Вице-президент МОО МАП
31.03.2020

 О.В. Матюнин

Аналитическая справка
по вопросу обоснованности введения режима ограничений на свободу передвижения и возможном режиме запрета нахождения в определенных местах

1. О введении особого порядка передвижения граждан (самоизоляции).

В соответствии с п. 1 Указа Мэра г. Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ на территории города Москвы введен режим повышенной готовности.

Согласно нормам пп. «б» п. 6 ст. 4.1. Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 68-ФЗ) режим повышенной готовности является режимом функционирования органов управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации *порядок организации деятельности органов управления* и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и *основные мероприятия*, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

В силу пп. «м» п. 1 ст. 11 Закона № 68-ФЗ такой режим может быть установлен органами государственной власти субъектов РФ и относится к соответствующим органам управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В пункте 7 ст. 4.1. указанного закона особо установлено, что порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме в том числе повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время Правительством Российской Федерации не принят нормативный правовой акт, определяющий такой порядок, в том числе затрагивающий перечень соответствующих мероприятий, которые должны проводиться в режиме повышенной готовности.

Изложенное позволяет установить, что режим повышенной готовности определяет в большей мере особый порядок функционирования органов управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и не определяет ограничение правового положения граждан и организаций.

Такой вывод соответствует понятию «чрезвычайное положение», приведенного в п. 1 ст. 1 ФКЗ от 30.05.2001 N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (далее – ФКЗ «О чрезвычайном положении»), согласно которому чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, *допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.*

Между тем, Мэром г. Москвы введены ряд существенных ограничений для граждан, затрагивающих их права.

Так, в 9.3 Указа Мэра г. Москвы от 29 марта 2020 года № 34-УМ «О внесении изменений в Указ Мэра г. Москвы от 5 марта 2020 года № 12-УМ» на граждан возложена обязанность не покидать места проживания за исключением случаев, установленных таким пунктом. Порядок выдачи специальных пропусков согласно п. 9.3. такого Указа определяется Правительством г. Москвы.

Исходя из буквального толкования п. 9.3. последний вводит ограничение на свободу передвижения гражданина.

Статья 1 Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон № 5241-1) гласит, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 27) и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Ограничение права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации допускается *только на основании закона.*

В соответствии со ст. 8 такого закона право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации может быть ограничено:

- в пограничной зоне;
- в закрытых административно-территориальных образованиях;
- в зонах экологического бедствия;

на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;

на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

При этом указанный закон не содержит отсылочных норм, определяющих порядок, введения особых условия и режимов проживания населения и хозяйственной деятельности, а также полномочия соответствующих органов государственной власти по установлению таких режимов. (абз. 6 указанной статьи).

Применительно к абз. 6 статьи 8 приведенного закона и в силу п. «б» ст. 11 ФКЗ от 30.05.2001 N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (далее – ФКЗ «О чрезвычайном положении») установление ограничений на свободу передвижения по территории допускается при введении Президентом РФ чрезвычайного положения на период действия чрезвычайного положения, который в соответствующем указе должен указать срок введения такого положения (ст. 5 вышеприведенного закона).

Ограничения на свободу передвижения установлены также в ст. 7 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 N 1-ФКЗ «О военном положении» (далее – ФКЗ «О военном положении»).

В настоящее время чрезвычайное положение на территории РФ или ее отдельных территориях не введено.

Следовательно, ограничение права граждан на свободу передвижения допускается при введении особого правового положения для граждан в рамках оснований, установленных вышеуказанными федеральными конституционными законами.

Указ Мэра г. Москвы от 29 марта 2020 года № 34-УМ «О внесении изменений в Указ Мэра г. Москвы от 5 марта 2020 года № 12-УМ» установил лишь режим повышенной готовности, что допустимо, но, как видно из изложенного, такой нормативный правовой акт не мог определять ограничения, связанные с правом граждан на свободу передвижения.

Отметим, что в соответствии с пп. «а» п. 10 ст. 4.1 Закона № 68-ФЗ в рамках действия режима повышенной готовности допускается ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации на основании, в том числе решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (пп. «в» п. 8 ст. 4.1 Закона № 68-ФЗ).

Однако, ограничение доступа на территорию угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, допустимый при введении режима повышенной готовности, и ограничение права на свободу передвижения, устанавливаемый при введении чрезвычайного положения Президентом РФ, составляют разный вид ограничений права по своему содержанию (учитывая, что ограничение доступа допускается только в отношении одновременно как людей, так и транспортных средств), и определяются различным правовым регулированием (Закон № 68-ФЗ и ФКЗ «О чрезвычайном положении» соответственно).

Наряду с этим, следует иметь в виду, что статья 11 Закона № 68-ФЗ в перечне полномочий органов государственной власти субъектов РФ отсутствует право на ограничение свободы передвижения граждан. Приведенный в статье 11 перечень является исчерпывающим.

Полагаем, Указ Мэра г. Москвы в этой связи выходит за рамки закона, а высшее должностное лицо субъекта РФ - за пределы своих полномочий.

Согласно ст. 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

2. О возможном введении режима запрета нахождения граждан в определенных местах без наличия специального разрешения и возможных правовых последствиях его нарушения.

Отдельного внимания требует проект правил, разработанный в рамках развития положений п. 9.3. Указа Мэра г. Москвы от 29 марта 2020 года № 34-УМ, и затрагивающий порядок выдачи пропусков, устанавливаемый Правительством г. Москвы.

Как видно из проекта, органы исполнительной власти г. Москвы по сути вводят ограничения не только на свободу передвижения граждан, но и запрет на возможность находиться в определенном месте или на определенной территории без специального разрешения, которым выступает QR-код.

Указанное в полной мере характеризуется понятием «комендантский час».

Согласно п. «а» ст. 12 ФКЗ «О чрезвычайном положении» комендантский час (запрет в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан) может быть введен только в случае, если чрезвычайное положение вводится Указом Президента РФ в связи со обстоятельствами, указанными в пункте «а» статьи 3 такого федерального конституционного закона, к которым относятся:

- попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти;
- вооруженный мятеж;
- массовые беспорядки;
- террористические акты;
- блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей;
- подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований;
- межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу

жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

При этом чрезвычайные экологические ситуации, к которым отнесены эпидемии, к п. «а» статьи 12 вышеприведенного закона не отнесены.

Ограничения, связанные с таким запретом, содержатся и в ФКЗ «О военном положении».

Так, в пп. 12 п. 2 ст. 7 такого закона указано, что на основании указов Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, применяется запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток и предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам военного управления права при необходимости осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, а по основаниям, установленным федеральным законом, - задержание граждан и транспортных средств.

Таким образом, запрет нахождения граждан на определенной территории без специального разрешения, не может быть установлен в связи с эпидемией в рамках режима повышенной готовности, введенного по правилам Закона № 68-ФЗ.

Кроме того, в случае, если для введения QR-кодов как допуска к передвижению граждан, потребуется передача данных гражданина о месте его пребывания или иные персональные данные (изображение, ФИО, возраст и т.д.), то следует учитывать следующее.

В соответствии ч. 1, 2 ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни, его жилища и его корреспонденции.

Не допускается вмешательство со стороны публичных властей в осуществление этого права, *за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом.*

В силу ч. 1 ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без согласия лица не допускается законом (ч. 1 ст. 24 Конституции РФ).

Согласно определению Конституционного Суда РФ от 09.06.2005 № 248-О право на неприкосновенность частной жизни (статья 23, часть 1, Конституции Российской Федерации) означает предоставленную человеку и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного характера. В понятие «частная жизнь» включается та область жизнедеятельности человека, которая относится к отдельному лицу, касается только его и не подлежит контролю со стороны общества и государства, если она носит непротивоправный характер. Как указал Европейский Суд по правам человека, «основная цель статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод состоит в защите отдельного лица от своевольного вмешательства государственных властей».

Пунктами 1, 2, 4 ст. 152.2 Гражданского кодекса РФ установлено, что без согласия гражданина не допускается сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни (в том числе сведений о его происхождении, *месте пребывания или жительства*, о личной и семейной жизни).

Не являются нарушением правил, установленных абзацем 1 настоящего пункта, сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в государственных, общественных или иных публичных интересах, а также в случаях, если информация о частной жизни гражданина ранее стала общедоступной либо была раскрыта самим гражданином или по его воле.

Не требуется согласия на обнародование и использование изображения гражданина, если оно необходимо в целях защиты правопорядка и государственной безопасности (например, в связи с розыском граждан, в том числе пропавших без вести либо являющихся участниками или очевидцами правонарушения) (пункт 44 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).

Таким образом, совокупность таких положений закона и правовой позиции Верховного Суда РФ определяет право на неприкосновенность частной жизни гражданина, которое может быть ограничено в определенных законом случаях.

В развитие указанных выше положений Конституции РФ был принят Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ), статья 2 которого указывает, что его целью является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Вышеприведенный закон вводит ряд определенных им правовых категорий, имеющих юридическое значение при оценке допустимых ограничительных мер, которые могут вводиться соответствующими органами государственной власти, в том числе субъекта РФ, в рамках режима повышенной готовности.

Персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных) (п. 1 ст. 3 Закона № 152-ФЗ)

Оператор – это в том числе государственный орган, самостоятельно или совместно с другими лицами организующий и (или) осуществляющий обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая:

- сбор;
- запись;
- систематизацию;
- накопление;
- хранение;
- уточнение (обновление, изменение);
- извлечение;
- использование;
- передачу (распространение, предоставление, доступ);
- обезличивание;
- блокирование;
- удаление;
- уничтожение персональных данных (п. 3 ст. 3 Закона № 152-ФЗ).

В статье 6 Закона № 152-ФЗ указаны все возможные случаи, когда закон допускает обработку персональных данных, а именно:

1) обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных;

2) обработка персональных данных необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей;

3) обработка персональных данных осуществляется в связи с участием лица в конституционном, гражданском, административном, уголовном судопроизводстве, судопроизводстве в арбитражных судах;

3.1) обработка персональных данных необходима для исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица, подлежащих исполнению в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве (далее - исполнение судебного акта);

4) обработка персональных данных необходима для исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", включая регистрацию субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталах государственных и муниципальных услуг;

5) обработка персональных данных необходима для исполнения договора, стороной которого либо выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных, а также для заключения договора по инициативе субъекта персональных данных или договора, по которому субъект персональных данных будет являться выгодоприобретателем или поручителем;

6) обработка персональных данных необходима для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно;

7) обработка персональных данных необходима для осуществления прав и законных интересов оператора или третьих лиц, в том числе в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», либо для достижения общественно значимых целей при условии, что при этом не нарушаются права и свободы субъекта персональных данных;

8) обработка персональных данных необходима для осуществления профессиональной деятельности журналиста и (или) законной деятельности средства массовой информации либо научной, литературной или иной творческой деятельности при условии, что при этом не нарушаются права и законные интересы субъекта персональных данных;

9) обработка персональных данных осуществляется в статистических или иных исследовательских целях, за исключением целей, указанных в статье 15 настоящего Федерального закона, при условии обязательного обезличивания персональных данных;

10) осуществляется обработка персональных данных, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен субъектом персональных данных либо по его просьбе (далее - персональные данные, сделанные общедоступными субъектом персональных данных);

11) осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом.

Следует заключить, что практически все указанные случаи не имеют отношения к деятельности органов государственной власти субъекта РФ, за исключением п. 4, допускающего осуществление обработки персональных данных исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации и только в связи с участием такого органа в предоставлении таким органом государственных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Ограничения на обработку персональных данных действуют и в отношении использования биометрических персональных данных.

Отдельно следует указать на недопустимость привлечения граждан к административной ответственности за нарушение каких-либо правил самоизоляции при их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, либо работающими в автоматическом режиме средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - технические средства, работающие в автоматическом режиме).

Особый порядок привлечения к административной ответственности за административные правонарушения с помощью таких средств установлен только за совершение правонарушений в области дорожного движения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств (ст. 2.6.1, ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ).

В указанных случаях протокол об административном правонарушении не составляется, постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия собственника (владельца) транспортного средства и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 29.10 КоАП РФ.

Согласно п. 26 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 N 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» под автоматическим режимом следует понимать работу соответствующего технического средства без какого-либо непосредственного воздействия на него человека, когда такое средство размещено в установленном порядке в стационарном положении либо на движущемся по утвержденному маршруту транспортном средстве, осуществляет фиксацию в зоне своего обзора всех административных правонарушений, для выявления которых оно предназначено, независимо от усмотрения того или иного лица.

Такие положения закона исключают привлечение граждан к административной ответственности в порядке, установленном ст. 28.6 КоАП РФ, за совершение любых административных правонарушений, находящимися за пределами приведенных выше сфер общественных отношений (область дорожного движения, благоустройство территории).

Кроме того, стоит иметь в виду, что работа автоматических устройств может быть привязана к биометрическим данным гражданина, что определит обязательный учет нижеследующих правил.

Согласно ст. 11 Закона № 152-ФЗ сведения, которые характеризуют физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность (биометрические персональные данные) и которые используются оператором для установления личности субъекта персональных данных, могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

В части 2 такой статьи указано, что обработка биометрических персональных данных может осуществляться без согласия субъекта персональных данных в связи с реализацией международных договоров Российской Федерации о реадмиссии, в связи с осуществлением правосудия и исполнением судебных актов, в связи с проведением обязательной государственной дактилоскопической регистрации, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об обороне, о безопасности, о противодействии терроризму, о транспортной безопасности, о противодействии коррупции, об оперативно-розыскной деятельности, о государственной службе, уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, о гражданстве Российской Федерации.

Законодательство в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и (или) о чрезвычайном положении в части 2 статьи 11 Закона № 152-ФЗ не указано.

Недопустимым является и возможное принятие каких-либо решений в отношении граждан (выдача пропусков, разрешений, привлечение к административной ответственности), основанных только на автоматизированной обработке персональных данных, что может вытекать из правил и смысла функционирования приложений, допускающих выдачу QR-кода.

В силу ч. 1, 2 ст. 16 Закона № 152-ФЗ запрещается принятие на основании исключительно автоматизированной обработки персональных данных решений, порождающих юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или иным образом затрагивающих его права и законные интересы, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Решение, порождающее юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или иным образом затрагивающее его права и законные интересы, может быть принято на основании исключительно автоматизированной обработки его персональных данных только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных или в случаях, предусмотренных федеральными законами, устанавливающими также меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъекта персональных данных.

Вышеизложенное не позволяет сделать положительный вывод о допущении введения системы автоматического контроля за передвижением граждан и привлечения их к ответственности за нарушение установленного субъектом РФ правил в рамках только режима повышенной готовности, который затрагивает прежде всего режим функционирования органов власти, но не права граждан на свободу передвижения, допустимые к ограничению только в случае введения чрезвычайного положения в установленном законом порядке.

Краткая аналитическая записка по вопросу об административной ответственности в г. Москве за нарушение правил самоизоляции

1. Нормативный акт, устанавливающий административную ответственность:
ст. 3.18.1 Кодекса г. Москвы об административных правонарушениях.
2. Дата вступления в силу: 2 апреля 2020 года (дата опубликования).
3. Вид нарушений, которые влекут административную ответственность:

Для юридических лиц, должностных лиц:

Неисполнение требований о временной приостановке проведения мероприятий с очным присутствием граждан, а также работы объектов розничной торговли, организаций (предприятий) общественного питания, оказания услуг с посещением гражданами таких объектов, организаций (предприятий) (ч. 1 ст. 3.18.1 Кодекса).

Условие: если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях¹.

Виды наказаний: административный штраф: на должностных лиц в размере от 30 000 до 40 000 руб., на юридических лиц - от 200 000 руб. до 300 000 руб.

Повторное нарушение: на должностных лиц – от 40 000 руб. до 50 000 руб., на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей.

Для граждан:

1. Невыполнение гражданами требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы, в том числе ***необеспечение режима самоизоляции*** (ч. 2 ст. 3.18.1 Кодекса).

Что может считаться необеспечением режима самоизоляции?

Согласно п. 10.3 Указа Мэра г. Москвы от 5 марта 2020 года в редакции от 2 апреля 2020 года режим самоизоляции обеспечен введением следующих правил:

На граждан возложена обязанность не покидать места проживания (пребывания), за исключением случаев:

- обращения за экстренной (неотложной) медицинской помощью и случаев иной прямой угрозы жизни и здоровью;

¹ Например, ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, совершенные:

- в период режима чрезвычайной ситуации,
- или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих,
- либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Административный штраф для граждан установлен в размере от 15 000 руб. до 40 000 руб..

- случаев следования к месту (от места) осуществления деятельности (в том числе работы), которая не приостановлена в соответствии с настоящим указом;
 - осуществления деятельности, связанной с передвижением по территории города Москвы, в случае если такое передвижение непосредственно связано с осуществлением деятельности, которая не приостановлена в соответствии с настоящим указом (в том числе оказанием транспортных услуг и услуг доставки);
 - а также следования к ближайшему месту приобретения товаров, работ, услуг, реализация которых не ограничена в соответствии с настоящим указом.
- выгула домашних животных на расстоянии, не превышающем 100 метров от места проживания (пребывания), выноса отходов до ближайшего места накопления отходов.
- Вид наказания: административный штраф 4000 руб.
- Повторное нарушение: 5000 руб.

1.2. Невыполнение гражданами требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы, в том числе **необеспечение режима самоизоляции с использованием транспортного средства.**

Примечание: информация в СМИ о недопустимости передвижения в транспортном средстве в количестве более чем 1 человек, полагаем обусловлена правилами, установленными в Указе Мэра от 5 марта 2020 года в редакции от 2 апреля 2020 года о необходимости соблюдения гражданами дистанции 1,5 метра, а именно:

Согласно п. 10.1 Указа на граждан возложена обязанность соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метров (социальное дистанцирование), в том числе в общественных местах и общественном транспорте, за исключением случаев оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Таким образом, в случае передвижения в личном транспорте при несоблюдении двумя физическими лицами дистанции 1,5 метра друг от друга формально возникают основания для привлечения к административной ответственности.

Вид наказания: административный штраф 5000 руб.

Дополнительные возможные последствия: при совершении указанного нарушения в елях его пресечения может быть осуществлено задержание транспортного средства, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания (ст. 27.13 КоАП РФ).

Перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляются учреждением уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в области транспорта в порядке, установленном [Законом](#) города Москвы от 11 июля 2012 года N 42 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в городе Москве».

Руководитель
Общественной приемной МОО «МАП»,
Руководитель Аппарата Оперативного Штаба
МОО «МАП» по вопросам поддержки малого
и среднего бизнеса

Владыка Т.В.

Исп. Иванов К.



Межрегиональная общественная организация
«МОСКОВСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»
Interregional Public Organization «MOSCOW ENTREPRENEURS ASSOCIATION»
109004, Москва, ул. Станиславского, 22, стр. 2. 109004, Moscow, Russia, 22 Stanislavskogo
St., bldg. 2
ОПЕРАТИВНЫЙ ШТАБ
ПО ВОПРОСАМ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА
Тел./tel.: 8-985-172-26-66, 8-901-424-64-31, www.moomap.ru, moomap.pф

ПРОТОКОЛ № 3Ш
заседания Оперативного Штаба
МОО МАП по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса

г. Москва

Дата 2 апреля 2020 г.
Время 11:00-13:00

Председатель Оперативного Штаба: Матюнин О.В.
Секретарь Оперативного Штаба: Иванов К.А.

Участники заседания:

- члены рабочей группы Оперативного Штаба МОО МАП по вопросам поддержки малого и среднего бизнеса (далее – рабочая группа Оперативного штаба): Поденок А.Е., Матюнин О.В., Владыка Т.В, Иванов К.А., Лунев В.А, Кувила О.А.

- члены Оперативного Штаба МОО МАП по защите малого и среднего бизнеса (далее – Оперативный Штаб), не входящие в состав рабочей группы Оперативного Штаба: Поденок А.Е., Городничий И.В., Поляков И.А., Макаров Д.С., Гупу Л.В., Долгов П.В., Карцхия И.Ф., Ярлыкова З.И.

Слушатели 205 человек

1 часть заседания Оперативного Штаба МОО МАП.

Открыл собрание и предоставил отчет о ходе выполнения решений, принятых на предыдущих заседаниях Оперативного Штаба председатель Оперативного Штаба Матюнин О.В..

Раздел № 1 «Работа с предложениями, исходящими документами Оперативного Штаба»

1.1. Обращение Комитета по выставочной и внешнеэкономической деятельности МОО МАП «О необходимых мерах поддержки событийной, конгрессно-выставочной и ярмарочной деятельности» Председателю Правительства РФ Мишустину.

Статус: назначен исполнитель. Предположительно будет получен ответ о получении заявителями тех мер, которые уже предоставлены на основании нормативных правовых актов органов государственной власти.

Лицо, ответственное за получение результата рассмотрения обращения Поляков И.А.

1.2. Письменное обращение от имени МОО «МАП» (исп.: Общественная приемная МОО «МАП», Иванов К.) на имя Председателя Верховного Суда РФ с просьбой принять допустимые меры для отнесения эпидемии к перечню обстоятельств непреодолимой силы направлено и поступило в Верховный Суд РФ 26 марта 2020 года.

Статус: Ожидаем рассмотрения и ответа. Копия обращения наряду с аналитическим материалом, указанным в п. 2, представлена от имени МОО «МАП» Матюниным О. на заседании ТПП 25 марта 2020 года.

Лицо, ответственное за получение результата рассмотрения обращения: Лунев В.А.

1.4. Обращение Председателю Центрального Банка РФ Набиуллиной Э.С. от представителей депутатского корпуса Государственной Думы Федерального Собрания РФ, деловой среды и экспертного сообщества, подписанное в том числе Президентом МОО «МАП» (Поденок А.Е.).

Статус: находится на рассмотрении в ЦБ РФ.

Лицо, ответственное за получение результата рассмотрения обращения Поденок А.Е.

1.5. Обращение в Торгово-промышленную палату РФ о разъяснении правового значения форс-мажора и сертификатах, выдаваемых региональными торгово-промышленными палатами (основание-письмо президента региональным торгово-промышленным палатам от 26 марта 2020 года № ПР/0315).

Статус: выполнить все пункты не позднее 3 апреля 2020 года.

- утверждение проекта письма, с включением в адресаты Минэкономразвития РФ (корректировка письма: Иванов К.);

- направление письма на подписание Матюнину О.В., Владыке Т.;

- направление Луневу В. для передачи адресату в электронном виде посредством использования официального email МОО «МАП».

- опубликование на интернет-ресурсах, используемых для публикации всех исходящих документов Оперативного Штаба согласно списку, приведенному в Разделе 2 настоящего протокола.

Исполнитель: Лунев В.А.

1.6. Проект Положения об Оперативном Штабе (исп. Иванов К.), направлен. для согласования.

Статус: согласование с управляющим составом Штаба (Поденок А.Е., Матюнин О.В.)

Исполнитель за движением документа внутри МОО «МАП»: Иванов К.А.

1.7. Аналитическая справка в рамках ст. 145.1 УК РФ (исп. Иванов К.) для информирования предпринимателей о квалификации действий соответствующих субъектов при невыплате заработной платы.

Статус: Согласование с руководителем Общественной приемной, руководителем Оперативного Штаба, по итогам утверждения публикация на интернет-ресурсах Оперативного Штаба, указанных в разделе 2 настоящего Протокола.

Исполнитель для опубликования: Лунев В.А.

1.8. В рамках улучшения взаимодействия Оперативного Штаба МОО «МАП» с региональными подразделениями МОО «МАП» и иными некоммерческими организациями, защищающими права и законные интересы предпринимателей подготовить:

1.8.1 Проект письма некоммерческим организациям (в том числе в ассоциации), которые могут быть задействованы в оперативной работе для выработки профильных предложений и взаимодействия с МОО «МАП» подготовлен не был.

Задача не исключается из списка задач для исполнения.

Статус: в работе, срок, до 06 апреля 2020 года.

Исполнитель: Разинов А.Г.

1.8.2 Проект письма в региональные подразделения МОО «МАП» с целью указания им на необходимость перенаправления поступающих им обращений предпринимателей в Оперативный Штаб.

Статус: в работе, срок до 07 апреля 2020 года.

Исполнитель: Макаров Д.С.

1.9. Профильное предложение о внесении изменений в процедуру банкротства физических лиц, от Комитета по адвокатско-юридической деятельности.

Статус: в работе, срок 07 апреля 2020 года.

Исполнитель: Кувила О.

Раздел 2 «Публикация информации о деятельности Оперативного Штаба».

Перечень материалов, опубликованных за период с 24 марта 2020 года по 2 апреля 2020 года:

- письменное обращение Комитета по выставочной и внешнеэкономической деятельности МОО МАП «О необходимых мерах поддержки событийной, конгрессно-выставочной и ярмарочной деятельности» Председателю Правительства РФ Мишустину М.В.;

- письменное обращение от имени МОО «МАП» на имя Председателя Верховного Суда РФ с просьбой принять допустимые меры для отнесения эпидемии к перечню обстоятельств непреодолимой силы (исп.: Общественная приемная МОО «МАП»);

- аналитический материал по вопросу о квалификации распространения коронавируса COVID-19 в качестве обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор) (исп.: Общественная приемная МОО «МАП»);

- обращение Председателю Центрального Банка РФ Набиуллиной Э.С. от представителей депутатского корпуса Государственной Думы Федерального Собрания РФ, деловой среды и экспертного сообщества, подписанное в том числе Президентом МОО «МАП» (Поденок А.Е.).

Список интернет ресурсов, на которых подлежит публикации все письменные документы, подготовленные Оперативным Штабом:

- publishernews.ru (после передачи Городничему И.В. от Лунева В.А.)

- <https://vk.com/moomapru>

- <https://www.instagram.com/moomapru/>

Лицо, ответственное за контроль публикаций информации: Лунев В.А.

Раздел 3 «Организация дежурства в Общественной приемной»

В соответствии с изменениями, внесенными Указом Мэра Москвы от 29 марта 2020 года №34-УМ в Указ Мэра Москвы от 05 марта 2020 года №12-УМ организация работы дежурства в Общественной приемной МОО МАП временно приостановлена.

Прием обращений с 01.04.2020 осуществляется по единому телефону 8-800-777-99-11.

Лица, принимающие переадресацию входящих звонков:

Матюнин О.В. (8-985-172-26-66),

Владыка Т.В. (8-901-424-64-31),

Кувила О. А.(8-985-999-93-77) (?).

Единый номер телефона указывается на всех документах, исходящих от имени Оперативного Штаба.

Лицо, ответственное за контроль работы приема входящих телефонных обращений: Владыка Т.В.

Раздел 4 «Организация дистанционных заседаний Оперативного Штаба»

01.04.2020 протестирована видеоконференцсвязь с участием членов Оперативного Штаба (Поляков И.А., Владыка Т.В., Макаров Д.С., Иванов К.А., Матюнин О.В., Ярлыкова З.И.) с помощью сервиса Zoom (администратор – Поляков И).

Заседание Оперативного Штаба 02.04.2020 года проведено с использованием видеоконференцсвязи с использованием сервиса Zoom.

Очередные заседания Оперативного Штаба будут проводиться в аналогичном порядке.

Лицо, ответственное за видеоконференцсвязь: Поляков И.А.

2 часть заседания Оперативного Штаба МОО МАП.

Вопросы для обсуждения на заседании от 02.04.2020 года:

1. Письмо с предложением о введении моратория на привлечение лиц к уголовной ответственности по ст. 145.1 УК РФ.

Статус: подготовлено Матюниным О.В. и направлено в Минэкономразвития РФ 01.04.2020 года.

Исполнитель: Матюнин О.В.

2. Письмо Министру промышленности и торговли РФ Мантурову Д.В. о включении в состав консультационного совета по цифровой трансформации бизнеса.

Статус: подготовлено Матюниным О.В. и направлено в Минэкономразвития РФ 31.03.2020 года.

Исполнитель: Матюнин О.В.

3. Письмо Мэру г. Москвы об внесении изменений в Указ Мэра г. Москвы от 5 марта 2020 года № 12-УМ о выдачи пропусков участникам общественных организаций, осуществляющих поддержку предпринимательского сообщества.

Статус: Предложение поддержано, проект разработан, срок направления до 6 апреля 2020 г.

Исполнитель: Матюниным О.В.

4. Введении формы поддержки предпринимательству в режиме письменных консультаций юридического характера (вопрос-ответ) по вопросам реализации принимаемых органами государственной власти мер поддержки в условиях кризиса.

Статус: Разработка предварительных вопросов для составления письменной консультации:

- порядок обращения в ТПП регионов о выдаче заключений о форс-мажоре;
- перечень документов для подачи заявления о выдаче заключений о форс-мажоре;
- порядок оказания мер социальной поддержки безработным (социальные выплаты);
- порядок оказания мер поддержки работодателям (если такие приняты в отношении таких лиц);

Исполнители: Матюнин О.В., Иванов К.А., Лунев В.А.

5. Аналитическая справка о допустимости приостановления действия статуса ИП с обращением в профильные органы государственной власти. В случае составления обращения рекомендовано указывать в письме просьбу включить исполнителя письма в состав рабочей группы для разработки соответствующих изменений законодательства.

Статус: Предложение поддержано, разработка документа в срок 8 апреля 2020 года.

Исполнитель: Иванов К.А.

6. Обращение к президенту Российской Федерации о принятии расширенной амнистии, приуроченной ко дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, в отношении лиц, осужденных по статьям в ненасильственных преступлениях, с учетом сложившейся ситуации- пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Статус: на согласовании.

Исполнитель: Матюнин О.В.

7. Утверждение даты следующего заседания **Оперативного Штаба – 06.04.2020 в 11:30.**

Статус: поддержано

Исполнитель: Поляков И.А.

Все вопросы повестки дня участниками Оперативного Штаба МОО МАП рассмотрены.

Председатель Оперативного Штаба

Матюнин О.В.

Секретарь Оперативного Штаба

Иванов К.А.



Межрегиональная общественная организация
«МОСКОВСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»
Interregional Public Organization «MOSCOW ENTREPRENEURS ASSOCIATION»
109004, Москва, ул. Станиславского, 22, стр. 2. 109004, Moscow, Russia, 22 Stanislavskogo
St., bldg. 2
ОПЕРАТИВНЫЙ ШТАБ
ПО ВОПРОСАМ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА
Тел./tel.:89851722666, 8-901-424-64-31, www.moomap.ru, moomap.pф

Исх № 0012 Ш/2020
от 03 апреля 2020 г.

Министру экономического развития РФ
Решетникову М.Г.
Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 123112

Уважаемый Максим Геннадьевич!

В связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), а также с целью принятия своевременных мер по защите прав и законных интересов субъектов гражданских правоотношений, в частности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и находящихся в зоне повышенного риска несения бремени ответственности за нарушение обязательств просим рассмотреть настоящее обращение о нижеследующем.

Вопрос квалификации обстоятельств, вызванных распространением коронавируса в Российской Федерации, как обстоятельств непреодолимой силы, является определяющим в настоящее время как для судебных органов, так и для органов исполнительной власти Российской Федерации.

В целях своевременного оказания поддержки предпринимателям от имени МОО «МАП» было направлено письмо Председателю Верховного Суда РФ с просьбой принять допустимые меры для решения вопроса о включении эпидемий в список возможных примеров обстоятельств непреодолимой силы.

Органы государственной власти в своих правовых актах также дают свою оценку происходящим в связи с распространением COVID-19 событиям.

Так, в соответствии с п. 13 Указа Мэра Москвы от 16 марта 2020 года № 21-УМ «О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ распространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) является в сложившихся условиях чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который является обстоятельством непреодолимой силы.

Согласно п. 2 письма Министерства финансов РФ от 19 марта 2020 года № 24-06-06/21324 распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, является обстоятельством непреодолимой силы.

Абзацем 1 разъяснения ФАС РФ от 18 марта 2020 года № ИА/21684/20 ФАС РФ пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) квалифицирована как обстоятельство непреодолимой силы.

Применительно к смыслу п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ полагаем, что субъект гражданско-правовой ответственности не может ссылаться на эпидемию, вызванную распространением коронавируса, или на принятые органами государственной власти ограничительные меры, как на безусловное основание для освобождения такого лица от ответственности за нарушение обязательств, однако правовая оценка таких обстоятельств со стороны компетентных органов с учетом правил АПК РФ об оценке доказательств будет иметь важнейшее значение для защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Такую правовую оценку по смыслу Закона РФ от 07.07.1993 N 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» дает и Торгово-промышленная палата РФ и ее территориальные подразделения, в связи с чем просим обратить внимание на следующее.

Согласно информации, опубликованной на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 27 марта 2020 года, в связи с объявленной Всемирной организацией здравоохранения пандемией из-за вспышки новой коронавирусной инфекции COVID-2019 и введением нормативными правовыми актами органов государственной власти запретительных и ограничительных мер, направленных на предупреждение ее распространения услуги по выдаче сертификатов о форс-мажорных обстоятельствах стали бесплатными для всех форм организации и предприятий с 26 марта 2020 г. Торгово-промышленная палата России и региональные подразделения начинают осуществлять выдачу сертификатов о форс-мажоре (обстоятельствах непреодолимой силы) в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров без взимания платы.

Между тем, как следует из п. 1 письма Президента Торгово-промышленной палаты РФ от 26 марта 2020 года № ПР/0315, адресованному руководителям торгово-промышленных палат, с 26 марта 2020 года должна быть организована работа по выдаче заключений об обстоятельствах непреодолимой силы по договорам, заключаемым между российскими субъектами предпринимательской деятельности, на бесплатной основе.

В пункте 2 такого письма указано, что ТПП РФ осуществляет выдачу сертификатов о форс-мажоре в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров также на безвозмездных условиях.

Таким образом, вышеизложенное при буквальном его толковании разделяет понятия «сертификат о форс-мажоре» и «заключение о форс-мажоре», определяя полномочия для выдачи последних только региональным подразделениям.

Как видно из п. 2.2.1, 3.3.2 Положения о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) (приложение к постановлению Правления ТПП РФ от 23.12.2015 N 173-14) сертификат о форс-мажоре может быть выдан только участникам внешнеторговых сделок.

Понятие «заключение о форс-мажоре» в Положении отсутствует.

Закон РФ от 07.07.1993 N 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» также не содержит положений, определяющих указанную форму правовой оценки форс-мажору соответствующими торгово-промышленными палатами.

В этой связи просим, с учетом в том числе информации, опубликованной на сайте Минэкономразвития РФ, разъяснить какое юридическое значение, в том числе при рассмотрении гражданско-правовых споров в судах, в настоящий момент будут иметь выдаваемые региональными торгово-промышленными палатами заключения о форс-мажоре в свете оценки оснований для освобождения лиц, осуществляющих

предпринимательскую деятельность, от гражданско-правовой ответственности по правилам п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ.

С уважением!

Вице-президент

МОО «Московская ассоциация предпринимателей»



Матюнин О.В.

Руководитель
общественной приемной
МОО «Московская ассоциация предпринимателей»
Владыка Т.В.
8 (901) 424-64-31



**Межрегиональная общественная организация
«МОСКОВСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»**

Interregional Public Organization «MOSCOW ENTREPRENEURS ASSOCIATION»
109004, Москва, ул. Станиславского, 22, стр. 2. 109004, Moscow, Russia, 22 Stanislavskogo
St., bldg. 2

ОПЕРАТИВНЫЙ ШТАБ

ПО ВОПРОСАМ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Тел./tel.: 8-985-172-26-66, 8-901-424-64-31, www.moomap.ru, мoomap.рф

Исх № 0013 Ш/2020

от 03 апреля 2020 г.

Президенту Торгово-промышленной палаты РФ

Катырину С.Н.

109012, Москва, ул. Ильинка, б/1, с.1

Уважаемый Сергей Николаевич!

В связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), а также с целью принятия своевременных мер по защите прав и законных интересов субъектов гражданских правоотношений, в частности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и находящихся в зоне повышенного риска несения бремени ответственности за нарушение обязательств просим рассмотреть настоящее обращение о нижеследующем.

Вопрос квалификации обстоятельств, вызванных распространением коронавируса в Российской Федерации, как обстоятельств непреодолимой силы, является определяющим в настоящее время как для судебных органов, так и для органов исполнительной власти Российской Федерации.

В целях своевременного оказания поддержки предпринимателям от имени МОО «МАП» было направлено письмо Председателю Верховного Суда РФ с просьбой принять допустимые меры для решения вопроса о включении эпидемий в список возможных примеров обстоятельств непреодолимой силы.

Органы государственной власти в своих правовых актах также дают свою оценку происходящим в связи с распространением COVID-19 событиям.

Так, в соответствии с п. 13 Указа Мэра Москвы от 16 марта 2020 года № 21-УМ «О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ распространение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) является в сложившихся условиях чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством, повлекшим введение режима повышенной готовности в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который является обстоятельством непреодолимой силы.

Согласно п. 2 письма Министерства финансов РФ от 19 марта 2020 года № 24-06-06/21324 распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, является обстоятельством непреодолимой силы.

Абзацем 1 разъяснения ФАС РФ от 18 марта 2020 года № ИА/21684/20 ФАС РФ пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) квалифицирована как обстоятельство непреодолимой силы.

Применительно к смыслу п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ полагаем, что субъект гражданско-правовой ответственности не может ссылаться на эпидемию, вызванную распространением коронавируса, или на принятые органами государственной власти ограничительные меры, как на безусловное основание для освобождения такого лица от ответственности за нарушение обязательств, однако правовая оценка таких обстоятельств со стороны компетентных органов с учетом правил АПК РФ об оценке доказательств будет иметь важнейшее значение для защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Такую правовую оценку по смыслу Закона РФ от 07.07.1993 N 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» дает и Торгово-промышленная палата РФ и ее территориальные подразделения, в связи с чем просим обратить внимание на следующее.

Согласно информации, опубликованной на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 27 марта 2020 года, в связи с объявленной Всемирной организацией здравоохранения пандемией из-за вспышки новой коронавирусной инфекции COVID-2019 и введением нормативными правовыми актами органов государственной власти запретительных и ограничительных мер, направленных на предупреждение ее распространения услуги по выдаче сертификатов о форс-мажорных обстоятельствах стали бесплатными для всех форм организации и предприятий с 26 марта 2020 г. Торгово-промышленная палата России и региональные подразделения начинают осуществлять выдачу сертификатов о форс-мажоре (обстоятельствах непреодолимой силы) в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров без взимания платы.

Между тем, как следует из п. 1 письма Президента Торгово-промышленной палаты РФ от 26 марта 2020 года № ПР/0315, адресованному руководителям торгово-промышленных палат, с 26 марта 2020 года должна быть организована работа по выдаче заключений об обстоятельствах непреодолимой силы по договорам, заключаемым между российскими субъектами предпринимательской деятельности, на бесплатной основе.

В пункте 2 такого письма указано, что ТПП РФ осуществляет выдачу сертификатов о форс-мажоре в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров также на безвозмездных условиях.

Таким образом, вышеизложенное при буквальном его толковании разделяет понятия «сертификат о форс-мажоре» и «заключение о форс-мажоре», определяя полномочия для выдачи последних только региональным подразделениям.

Как видно из п. 2.2.1, 3.3.2 Положения о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) (приложение к постановлению Правления ТПП РФ от 23.12.2015 N 173-14) сертификат о форс-мажоре может быть выдан только участникам внешнеторговых сделок.

Понятие «заключение о форс-мажоре» в Положении отсутствует.

Закон РФ от 07.07.1993 N 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» также не содержит положений, определяющих указанную форму правовой оценки форс-мажору соответствующими торгово-промышленными палатами.

В этой связи просим разъяснить какое юридическое значение, в том числе при рассмотрении гражданско-правовых споров в судах, в настоящий момент будут иметь выдаваемые региональными подразделениями заключения о форс-мажоре в свете оценки оснований для освобождения лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, от гражданско-правовой ответственности по правилам п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ.

С уважением,

Вице-президент
МОО «Московская ассоциация предпринимателей»



О.В. Матюнин

Руководитель
общественной приемной
МОО «Московская ассоциация предпринимателей»
Владыка Т.В.
8 (901) 424-64-31



Межрегиональная общественная организация
«МОСКОВСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»
Interregional Public Organization «MOSCOW ENTREPRENEURS ASSOCIATION»
109004, Москва, ул. Станиславского, 22, стр. 2. 109004, Moscow, Russia,
22 Stanislavskogo St., bldg. 2
ОПЕРАТИВНЫЙ ШТАБ
ПО ВОПРОСАМ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА
Тел./tel.: 8-985-172-26-66, 8-901-424-64-31, www.moomap.ru, мoomap.pф

Исх.0014_Ш от 04.04.2020

Президенту Российской Федерации
Путину В.В.

Председателю Правительства
Российской Федерации
Мишустину М.В.

Председателю Государственной Думы
Российской Федерации
Володину В.В.

От Вице-президента
Межрегиональной общественной
организации «Московская ассоциация
предпринимателей»
Матюнина О.В.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

о смягчении уголовной ответственности предпринимателей

По итогам проведенного анализа сложной ситуации в сфере экономики, в том числе в секторе малого и среднего предпринимательства, нашим штабом было установлено, что в настоящее время предприниматели фактически лишены возможности заниматься предпринимательской деятельностью, извлекать прибыль и пользоваться своим имуществом. Однако при этом издержки и риски не изменились.

В связи с невозможностью осуществления деятельности многие компании несут огромные убытки и могут быть поставлены перед непростым

выбором. В условиях изоляции и сложным финансовым положением руководство многих компаний может столкнуться с выбором о выплате заработной платы или осуществлении тех или иных хозяйственных операций, будь то плата за аренду помещений, или оплату сырья, поставку товаров, в ущерб исполнению своих социальных обязанностей как Работодателя, для того чтобы бизнес не прекратил свое существование.

В существующей практике, до того, как коронавирус стал «пандемией» и был объявлен режим «самоизоляции», если действия руководителя компании привели к длительной, более трех месяцев частичной невыплате заработной платы работникам, данные действия квалифицировались органами Следственного комитета РФ однозначно по ч.1 ст. 145.1 УК РФ невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат, если работодатель не выплачивает заработную плату более двух месяцев в полном объеме, тогда по ч. 2 ст. 145.1 УК РФ.

Уголовная ответственность наступит, только если невыплата имела место при наличии ее реальной возможности. Любые платежи и расчеты с контрагентами, осуществляемые организацией в условиях невыплаты заработной платы сотрудникам, могут быть расценены правоохранителями как корыстная или иная личная заинтересованность.

Следовательно, одним из вариантов не быть привлеченным к уголовной ответственности для предпринимателей является неисполнение заключенных контрактов вследствие форс-мажорных обстоятельств (пандемии коронавируса), но с обязательной выплатой заработной платы. Трудовой кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации не предусматривает возможность невыплаты заработной платы или иных пособий вследствие непреодолимой силы.

Мы верим в то, что в скором времени ситуация в нашей Стране в ближайшем будущем стабилизируется, тем не менее, многим компаниям будет нанесен крупный ущерб, не все смогут получить поддержку от Правительства и далеко не все смогут выполнить все свои обязательства, в том числе и по выплате заработной платы своим сотрудникам. Социальная функция и ответственность бизнеса безусловно является одной из приоритетных, и существует достаточное количество инструментов для побуждения предпринимателей к их выполнению.

При таких обстоятельствах, помимо активно разрабатываемых мер поддержки бизнеса, следует признать правильным внесение изменений в нормативно-правовые акты:

- учесть в качестве примечаний к ст. 145.1 УК РФ возможность невыплаты заработной платы и иных пособий вследствие непреодолимой силы с уведомлением об этом Федеральной службы по труду и занятости.

- рассмотреть возможность наложение моратория на возбуждение уголовных в отношении руководителей частных компаний по ст. 145.1 УК РФ в период действия режима самоизоляции;

- увеличить срок невыплаты заработной платы;

- смягчить санкции;

- исключить из статьи «иную заинтересованность»;

- предусмотреть иные меры.

В случае непринятия указанных или иных мер, в самое ближайшее время мы сможем констатировать резкое увеличение уголовных дел в отношении переживших изоляцию предпринимателей по ст. 145.1 УК РФ.

Со своей стороны Московская ассоциация предпринимателей готова в активной части проработать законодательную инициативу в составе рабочей группы по разработке законопроекта о внесении изменений в ст.145.1 УК РФ.

Как Приложение, прошу ознакомиться с краткая аналитической справкой по вопросу об основаниях привлечения к уголовной ответственности по ст. 145.1 Уголовного кодекса РФ.

Наши специалисты от лица бизнес-сообщества готовы на безвозмездной основе принять участие в рабочих группах по выработке мер поддержки предпринимателям.

С уважением!

Вице-президент



О.В. Матюнин

**Краткая аналитическая справка
по вопросу об основаниях привлечения к уголовной ответственности по ст. 145.1 Уголовного
кодекса РФ**

1. Объективная сторона преступления:

а) невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат частично (в случае когда свыше трех месяцев подряд платежи осуществлялись в размере менее половины подлежащей выплате суммы) – ч. 1 ст. 145.1 УК РФ;

б) невыплата полностью (когда свыше двух месяцев подряд выплаты не осуществлялись или размер осуществленной выплаты заработной платы был ниже установленного одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом минимального размера оплаты труда) – ч. 2 ст. 145.1 УК РФ. (см. п. 17 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 46 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статьи 137, 138, 138.1, 139, 144.1, 145, 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)» (далее – постановление Пленума ВС РФ);

в) деяния, предусмотренные ч. 1 или 2 ст. 145.1 УК РФ, если они повлекли тяжкие последствия (например, смерть потерпевшего или потерпевших (п. 32 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 N 58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания»)).

2. Объект преступления:

а) заработная плата: оклад (должностной окладов), доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии (ст. 135 Трудового кодекса РФ);

б) пенсии (например, страховые пенсии: по старости, по инвалидности и в связи с потерей кормильца (ст. 6 Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях») или пенсии в рамках пенсионного обеспечения (пенсии: за выслугу лет, по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальная пенсия);

в) стипендии (например, государственные академические стипендии; государственные социальные стипендии, государственные стипендии для аспирантов, ординаторов и ассистентов-стажеров, стипендии Президента РФ и стипендии Правительства РФ);

г) пособия (например, пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности. единовременное пособие при рождении ребенка. ежемесячное пособие по уходу за ребенком. пособие на ребенка. единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью).

д) иные установленные законом выплаты.

3. Субъект преступления:

а) руководитель организации;

Согласно ст. 273 Трудового кодекса РФ руководитель организации - физическое лицо, которое в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами осуществляет руководство этой организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа.

Например, по смыслу п. 1 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» к руководителям организации относятся единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие)

б) работодатель - физическое лицо;

в) руководитель филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации.

Отметим, что понятие «филиал», «представительство» раскрывает гражданское законодательство.

В силу п. 1, 2 ст. 55 Гражданского кодекса РФ представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Понятие «обособленное подразделение организации» содержится в ст. 11 Налогового кодекса РФ, под которым понимается любое территориально обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места. Признание обособленного подразделения организации таковым производится независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно-распорядительных документах организации, и от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение. При этом рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца.

4. *Субъективная сторона преступления (о форме вины).*

Деяние должно быть совершено умышленно, из корыстной или иной личной заинтересованности. (п. 17 постановления Пленума ВС РФ).

К числу обстоятельств, подлежащих доказыванию и дающих основания для уголовной ответственности по [статье 145.1](#) УК РФ руководителя организации или иного указанного в этой статье лица, должны относиться наличие у него реальной финансовой возможности для выплаты заработной платы, иных выплат или отсутствие такой возможности вследствие его неправомερных действий.

Примеры из судебной практики:

а) кассационное определение Мурманского областного суда от 15.05.2012 по делу N 22-1178

Состав преступления будет установлен, в случае:

- если руководитель, зная о наличии задолженности перед работниками по выплате заработной платы свыше двух месяцев, умышленно не выплачивал им заработную плату, хотя имел для этого реальную возможность.

- наличие в действиях субъекта преступления корыстного мотива и иной личной заинтересованности при невыплате заработной платы работникам устанавливается судом, в случае если руководитель при этом продолжает получать заработную плату.

Не исключает вины субъекта преступления направление руководителем денежных средств на хозяйственные нужды компании в целях продолжения хозяйственной деятельности и получения прибыли в дальнейшем

б) постановление Президиума Ставропольского краевого суда от 28.02.2013 по делу N 44У-42/2013

Состав преступления будет установлен, в случае если:

- субъект преступления имел реальную возможность выплачивать заработную плату, не выплачивал ее из иной личной заинтересованности, т.е. желал приобрести финансовую состоятельность предприятий за счет имеющихся средств.

5. *О привлечении к ответственности за невыплату заработной платы работникам, фактически находящихся в трудовых правоотношениях с работодателем.*

По общему правилу трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с Трудовым кодексом РФ.

Согласно ст. 16 Трудового кодекса РФ трудовые отношения между работником и работодателем возникают также на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя в случае, когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен.

Как видно из п. 18 Постановления Пленума ВС РФ уголовная ответственность в соответствии со [статьей 145.1](#) УК РФ наступает в том числе в случаях невыплаты заработной платы и иных выплат работникам, с которыми трудовой договор не заключался либо не был надлежащим образом оформлен, но они приступили к работе с ведома или по поручению работодателя либо его уполномоченного представителя

5. *О сроках давности уголовного преследования.*

Сроки давности уголовного преследования за совершение преступления, предусмотренного [статьей 145.1](#) УК РФ, исчисляются с момента его фактического окончания, в частности со дня погашения задолженности, увольнения виновного лица или временного отстранения его от должности.

Увольнение работника, которому не была выплачена заработная плата, не влияет на исчисление сроков давности уголовного преследования работодателя (п. 20 постановления Пленума ВС РФ).

б. Основания для освобождения лица от уголовной ответственности.

Согласно примечанию к ст. 145.1 УК РФ лицо, которому вменяется соответствующий состав, будет освобождено от уголовной ответственности при наличии совокупности следующих условий:

- совершение преступления, предусмотренного ч. 1 или 2 ст. 145.1 УК РФ, впервые;
- полное погашение таким лицом задолженности по выплате заработной платы, пенсии, стипендии, пособия и иной установленной законом выплаты, а также уплата процентов (выплата денежной компенсации) в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации в течение 2-х месяцев со дня возбуждения уголовного дела;
- если в действиях такого лица не содержится иного состава преступления.